



ที่ กษ 0409/10974

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

เทเวศร์ กทม. 10200

14 ธันวาคม 2542

เรื่อง ตอบข้อหารือเกี่ยวกับการให้สมาชิก “กู้เงินฉุกเฉินพิเศษ”

เรียน นายศิลป์ชัย รักษาพล ผู้สอบบัญชี

อ้างถึง 1. หนังสือที่ ตส. 160/2542 ลงวันที่ 3 กันยายน 2542

2. หนังสือที่ ตส. 198/2542 ลงวันที่ 8 ตุลาคม 2542

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือสำนักงานพัฒนาสถาบันเกษตรกร ที่ กษ 0216/30111

ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน 2542

2. หนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ที่ กษ 1110/7061 ลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2542

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 ท่านได้หารือเกี่ยวกับระเบียบว่าด้วยเงินกู้เพื่อเหตุฉุกเฉินพิเศษ พ.ศ. 2542 ของสหกรณ์ออมทรัพย์ครูกระบี่ จำกัด ซึ่งสหกรณ์ได้กำหนดขึ้นและให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 9 มิถุนายน 2542 มีกำหนดระยะเวลา 3 ปี โดยระเบียบดังกล่าวยังมิได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์ ในทางปฏิบัติสามารถกระทำได้หรือไม่ หากไม่สามารถกระทำได้ ควรให้สหกรณ์ปฏิบัติอย่างไร นั้น

เนื่องจากข้อหาดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการถือใช้ระเบียบของสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์จึงได้หารือไปยังนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อให้วินิจฉัยในเรื่องดังกล่าว ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์ได้ตอบข้อหาดังกล่าวแล้วตามหนังสือสำนักงานพัฒนาสถาบันเกษตรกร ที่ กษ 0216/30111 ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน 2542 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2)

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้สหกรณ์ออมทรัพย์ครูกระบี่ จำกัด ทราบและปฏิบัติให้
เป็นไปตามหนังสือดังกล่าว

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) **สุพัตรา ธนเสนีวัฒน์**

(นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์)

อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

สำนักงานควบคุมการสอบบัญชีสหกรณ์โดยผู้สอบบัญชีภาคเอกชน

โทร. 2825886, 6285240-59 ต่อ 1301-4

โทรสาร 6285013

ที่ ตส. 160/2542

3 กันยายน 2542

เรื่อง ทหารเรือเกี่ยวกับการให้สมาชิก “กู้เงินฉุกเฉินพิเศษ”

เรียน นายทะเบียนสหกรณ์

จากการปฏิบัติงานตรวจสอบในฐานะผู้สอบบัญชีรับอนุญาตของสำนักงานพบว่า สหกรณ์ออมทรัพย์แห่งหนึ่ง ได้มีการนำระเบียบว่าด้วย “เงินกู้เพื่อเหตุฉุกเฉินพิเศษ” กำหนดวงเงินกู้สูงสุดที่สมาชิกจะกู้ได้คือ 50,000.- บาท โดยใช้บุคคลค้ำประกัน 1 คน ระยะเวลาการผ่อนชำระสูงสุด 36 งวด ระเบียบดังกล่าวถือใช้เป็นกรณีพิเศษ มีผลบังคับใช้นาน 3 ปี นับตั้งแต่ปี 2542 เป็นต้นไป

ซึ่งระเบียบดังกล่าวข้างต้น ยังมิได้รับทราบหรือความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์ฯ หรือส่วนงานใดจากทางราชการ จะมีก็เพียงผู้แทนจากกรมส่งเสริมฯ ที่เข้ามาร่วมประชุมและรับรู้ถึงการปฏิบัติดังกล่าวข้างต้น ซึ่งการปฏิบัติดังกล่าวอาจถือว่าเป็นการหลีกเลี่ยงประเภทเงินกู้พิเศษที่ต้องใช้หลักทรัพย์ค้ำประกัน รวมทั้งถ้าหากจะถือว่าเป็นเงินกู้ฉุกเฉินก็น่าจะเป็นจำนวนเงินที่กำหนดให้กู้ได้ไม่สูงมากนัก ระยะเวลาการผ่อนชำระก็ไม่ควรจะนานถึง 36 งวด รวมทั้งหลักเกณฑ์ของเงินกู้พิเศษ ต้องมีหลักทรัพย์ค้ำประกันเท่านั้น

ผู้สอบบัญชีจึงใคร่ที่จะหารือว่าการปฏิบัติดังกล่าว อาจเป็นการขัดต่อเจตนารมณ์หรือไม่ ชอบด้วยกฎหมายสหกรณ์ฯ หรือกฎหมายอื่นใดหรือไม่

จึงเรียนหารือมาเพื่อจะนำผลที่ได้ไปแจ้งให้สหกรณ์ฯ ที่ตรวจสอบอยู่ทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) **ศิลป์ชัย รักษาพล**

(นายศิลป์ชัย รักษาพล)

ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตทะเบียนเลขที่ 2954



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กองสหกรณ์พาณิชย์และธนกิจ โทร. (02) 2825853

ที่ กษ 1110/7061

วันที่ 9 กรกฎาคม 2542

เรื่อง การให้เงินกู้แก่สมาชิกของสหกรณ์ออมทรัพย์

เรียน สหกรณ์จังหวัดทุกจังหวัด

ด้วยกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับทราบว่ามีสหกรณ์ออมทรัพย์หลายแห่งเมื่อสมาชิกได้รับเงินกู้สามัญไปเต็มจำนวนตามที่กำหนดไว้ในระเบียบแล้ว คณะกรรมการดำเนินการยังได้มีมติให้เงินกู้แก่สมาชิกในลักษณะอื่น ๆ ได้อีก เช่น ให้กู้เงินปันผลล่วงหน้า หรือให้เงินกู้เพื่อการศึกษา หรืออื่น ๆ เป็นต้น

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การให้เงินกู้แก่สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ตามที่ได้กำหนดไว้ในข้อบังคับ และระเบียบของสหกรณ์นั้น จะมีเพียง 3 ประเภทเท่านั้น ได้แก่ เงินกู้เพื่อเหตุฉุกเฉิน เงินกู้สามัญ และเงินกู้พิเศษ การที่สหกรณ์ได้กำหนดประเภทเงินกู้นอกเหนือจากประเภทเงินกู้ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับนั้น เท่ากับเจตนาที่จะหลีกเลี่ยงการปฏิบัติไม่เป็นไปตามข้อบังคับ และเป็นไปเพียงเพื่อให้สมาชิกได้รับเงินกู้เพิ่มขึ้นเท่านั้น โดยมีได้พิจารณาถึงผลเสียอย่างอื่นที่จะตามมา ได้แก่ ทำให้สมาชิกขาดวินัยทางการเงินและมีภาระหนี้สินเพิ่มขึ้นในขณะที่รายได้ของสมาชิกมิได้เพิ่มขึ้นแต่อย่างใด ซึ่งคณะกรรมการดำเนินการจะต้องรับผิดชอบเป็นการส่วนตัวหากสมาชิกไม่สามารถชำระหนี้ต่อสหกรณ์ได้ จึงขอให้สหกรณ์จังหวัดในฐานะรองนายทะเบียนสหกรณ์ แจ้งสหกรณ์ออมทรัพย์ที่อยู่ในการกำกับและส่งเสริมได้ทราบ และให้ยกเลิกการกำหนดประเภทเงินกู้ นอกเหนือข้อบังคับดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

(ลงนาม) **วิจิตร สุขเพชร**

(นายวิจิตร สุขเพชร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานพัฒนาสถาบันเกษตรกร สำนักงานปลัดกระทรวง โทร. 2818301

ที่ กษ 0216/30111 วันที่ 29 พฤศจิกายน 2542

เรื่อง หรือเกี่ยวกับการให้สมาชิก "กู้เงินฉุกเฉินพิเศษ"

เรียน อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

ตามบันทึกที่ กษ 0409/9897 ลงวันที่ 5 พฤศจิกายน 2542 ได้หารือเกี่ยวกับ สหกรณ์ออมทรัพย์ครูกระบี่ จำกัด ได้กำหนดระเบียบว่าด้วยเงินกู้เพื่อเหตุฉุกเฉินพิเศษ พ.ศ. 2542 ขึ้น และให้บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 9 มิถุนายน 2542 ว่าสหกรณ์สามารถกำหนดระเบียบดังกล่าวได้หรือไม่ และหากไม่ถูกต้องแต่สหกรณ์ได้ถือใช้และได้จ่ายเงินกู้ไปแล้ว ควรให้สหกรณ์ปฏิบัติเช่นไร นั้น

นายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า จากข้อบังคับของสหกรณ์ออมทรัพย์ครูกระบี่ จำกัด กำหนดให้การให้เงินกู้แก่สมาชิก มี 3 ประเภท ได้แก่ เงินกู้เพื่อเหตุฉุกเฉิน เงินกู้สามัญและเงินกู้พิเศษ การที่สหกรณ์ได้ไปกำหนดเงินกู้เพื่อเหตุฉุกเฉินพิเศษขึ้นนอกเหนือจากประเภทของเงินกู้ที่ข้อบังคับกำหนดไว้ จึงเท่ากับแสดงเจตนาที่จะหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามข้อบังคับ ซึ่งไม่สามารถกระทำได้ ดังนั้น เมื่อเกิดความเสียหายคณะกรรมการดำเนินการจะต้องรับผิดชอบเป็นการส่วนตัว จึงขอให้สหกรณ์ยกเลิกการกำหนดเงินกู้เพื่อเหตุฉุกเฉินพิเศษดังกล่าว สำหรับในส่วนที่ได้ดำเนินการไปแล้วให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการดำเนินการ ทั้งนี้ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้กำหนดแนวทางให้สหกรณ์ถือปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว ตามบันทึกของกรมส่งเสริมสหกรณ์ที่ กษ 1110/7061 ลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2542 ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ) อภิชัย การุณยวนิช

(นายอภิชัย การุณยวนิช)

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

รองนายทะเบียนสหกรณ์ ปฏิบัติราชการแทน

นายทะเบียนสหกรณ์