



บันทึกข้อความ

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
 เลขที่ 3916
 ลงวันที่ 4 เม.ย. 49
 เวลา 11.30

ส่วนราชการ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ สำนักงานจัดตั้งและส่งเสริมสหกรณ์ โทร. 0 2282 5042

E-mail : cpd_ccpo@cpd.go.th www.cpd.go.th

ที่ กษ 1108/ 3

วันที่ 3 เม.ย. 2549

เรื่อง ขอรื้อกรณีสหกรณ์ทำสัญญาร่วมลงทุนกับบุคคลภายนอกเพื่อทำกิจการประเภทอุตสาหกรรมไม้

เรียน อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

ด้วยกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ขอรื้อนายทะเบียนสหกรณ์กรณีสหกรณ์สวนป่านิธิตากสิน จำกัด ทำสัญญาร่วมลงทุนกับบุคคลภายนอก โดยให้บุคคลภายนอกเข้าดำเนินการทั้งปวงตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ และเป็นผู้ทรงสิทธิในบรรดาทรัพย์สินตลอดจนใบอนุญาตต่าง ๆ ของสหกรณ์ได้หรือไม่และหากสหกรณ์ไม่มีเงินทุนเพียงพอที่จะดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ได้ และต้องการเงินทุนสหกรณ์ควรจะดำเนินการอย่างไร เพื่อให้สมาชิกสหกรณ์เดือดร้อนและ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ได้มอบอำนาจให้นายฐิติชานิตย์ รัตนภาค สมาชิกสหกรณ์และเป็นที่ปรึกษาถาวร รวมทั้งเป็นตัวแทนรับมอบอำนาจของคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง ให้เป็นผู้มีอำนาจดำเนินการกิจการ/ธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมไม้ครบวงจรของโครงการสวนป่านิธิตากสิน ได้หรือไม่ ตามหนังสือกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ที่ กษ 0401/1646 ลงวันที่ 21 มิถุนายน 2548

นายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

1. ตามข้อบังคับของสหกรณ์สวนป่านิธิตากสิน จำกัด ข้อ 2(7) กำหนดวัตถุประสงค์ให้สหกรณ์สามารถจัดให้มีโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อแปรรูปผลผลิตหรือเพื่อผลิตสินค้าที่มีคุณภาพตามความต้องการของตลาด ดังนั้นสหกรณ์จึงลงทุนทำกิจการประเภทอุตสาหกรรมไม้ได้ตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ การลงทุนของสหกรณ์ดังกล่าวอาจลงทุนโดยลำพังตนเองหรืออาจร่วมลงทุนกับบุคคลภายนอกได้เมื่อเป็นการทำกิจการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในข้อบังคับโดยชัดแจ้ง จึงไม่เข้าข่ายเป็นการลงทุนอย่างอื่นตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 62(7)
2. การตั้งตัวแทนสหกรณ์ในการทำกิจกรรมร่วมลงทุนกับบุคคลภายนอกเป็นบุคคลเดียวกับตัวแทนซึ่งบุคคลภายนอกตั้งมาเพื่อลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับสหกรณ์นั้นไม่มีกฎหมายห้ามว่ากระทำได้แต่ในทางปฏิบัติควรทำหรือไม่ขึ้นอยู่กับจิตสำนึกความรับผิดชอบและศักยภาพของบุคลากรของสหกรณ์
3. เห็นว่าสัญญาร่วมลงทุนกิจการการค้าของสหกรณ์มีข้อบกพร่องและเสียเปรียบหลายประการ อาทิเช่น สัญญาข้อ 2 ระยะเวลาผูกพันตามสัญญานานถึง 25 ปี และการทำสัญญาร่วมลงทุนหรือเข้าเป็นหุ้นส่วนกันนั้น สัดส่วนการลงทุนของคู่สัญญาแต่ละฝ่ายจะต้องระบุไว้ในสัญญาให้ชัดเจนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1012 ประกอบมาตรา 1026 แต่ปรากฏว่าตามสัญญาข้อ 1 ให้คู่สัญญาฝ่ายที่ 1 เป็นผู้ทรงสิทธิในโรงงานแปรรูปไม้

/โดยใช้เครื่อง.....

โดยใช้เครื่องจักรและอื่น ๆ โดยไม่ได้คิดเป็นมูลค่าหุ้นหรือลงทุนของสหกรณ์ อันทำให้สหกรณ์เสียเปรียบเพราะเป็นการนำทรัพย์สินไปร่วมลงทุนโดยไม่ได้คิดมูลค่าเพื่อคำนวณผลตอบแทนจากการลงทุน และตามสัญญาข้อ 7 การตกลงให้บุคคลภายนอกเข้าบริหารจัดการกิจการดำเนินงานประมาณและบุคลากรทุกกรณีของสหกรณ์ เห็นว่าน่าจะ ขัดกับหลักการสหกรณ์ และพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 51 ซึ่งดำเนินกิจการของสหกรณ์ต้องเป็นคณะกรรมการดำเนินการ ซึ่งเป็นผู้แทนสหกรณ์จะมอบอำนาจหรือแต่งตั้งตัวแทนมาบริหารจัดการของสหกรณ์ทั้งหมดหาได้ไม่ และตามสัญญาร่วมทุนกิจการค้า (เพิ่มเติม) ข้อ 3 ที่กำหนดให้สัญญาผูกพันถึงสมาชิกสหกรณ์ ซึ่งเป็นบุคคลภายนอกด้วยนั้นย่อมไม่มีผลบังคับสัญญาดังกล่าวจึงอาจถือได้ว่าเป็นสัญญาที่ไม่เป็นธรรม และขัดกับกฎหมายแพ่งและพาณิชย์และพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 เห็นควรแนะนำให้สหกรณ์พิจารณายกเลิกสัญญาดังกล่าวต่อไป

4. หากสหกรณ์ไม่มีเงินทุนเพียงพอที่จะดำเนินงานให้เป็นที่ไปตามวัตถุประสงค์ได้จะต้องการเงินทุนสหกรณ์ควรพิจารณาดำเนินการดังนี้

- ระดมทุนเพิ่ม
- กู้ยืมเงิน

อนึ่ง กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้แจ้งให้สหกรณ์จังหวัดตากแนะนำสหกรณ์สวนป่านิธิตากสิน จำกัด บอกลยกเลิกสัญญาดังกล่าวตามข้อ 3 เนื่องจากเป็นสัญญาที่ไม่เป็นธรรมแล้วมีข้อบกพร่องตามที่กล่าวข้างต้นตามที่แนบหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ที่ กษ 1108/๑๑๗ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม 2549

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นายสุรศักดิ์ นาคสวัสดิ์)
รองอธิบดี รักษาราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์
นายทะเบียนสหกรณ์